

## РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

г. Михайловск

12.04.2023 г.

Шпаковский районный суд Ставропольского края в составе:  
председательствующего судьи Чернова Г.В.,  
при секретаре судебного заседания Канановой Л.А.,  
с участием:

прокурора – помощника прокурора Шпаковского района Ставропольского края  
Васькова С.Ю.,  
представителя ответчика – МБДОУ «Детский сад № 4» по доверенности Арутюнян  
А.Р.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении Шпаковского районного суда гражданское дело по исковому заявлению прокурора Шпаковского района Ставропольского края в интересах неопределенного круга лиц к Администрации Шпаковского муниципального округа Ставропольского края, Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «детский сад № 4» об обязанности выделить денежные средства для установления системы противопожарной защиты (систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией в случае возникновения пожара) в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 4» в течение 6 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу, установлении системы противопожарной защиты (системы автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией в случае возникновения пожара) в течение 6 месяцев после выделения денежных средств на указанные средства,

## УСТАНОВИЛ:

Прокурор Шпаковского района Ставропольского края в интересах неопределенного круга лиц обратился в Шпаковский районный суд Ставропольского края с вышеуказанным исковым заявлением, в обоснование которого указано, что прокуратурой района проведена проверка информации поступившей из отдела надзорной деятельности и профилактической работы УНД и ПР ГУ МЧС России по Ставропольскому краю (по Шпаковскому району) о нарушении требований законодательства об обеспечении безопасности жизни и здоровья, обучающихся и работников организаций района в деятельности муниципальных учреждений, расположенных на территории района. По результатам проверки в деятельности объектов образования Шпаковского муниципального округа выявлены нарушения требований Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Закон № 124-ФЗ), Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» (далее - Закон № 390-ФЗ), Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Закон № 123-ФЗ) и Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Закона № 69-ФЗ), Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Закон № 35-ФЗ), Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.11.2009, которые напрямую влияют на безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних. Каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности. Целью создания системы



обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре. В силу п. 2 ч. 3 ст. 28 Закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся в том, числе материально-техническое обеспечение образовательной деятельности. Однако отсутствие бюджетных средств не является основанием для нарушения прав несовершеннолетних на безопасное получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам. Учитывая наличие субсидиарной ответственности администрации Шпаковского муниципального округа Ставропольского края по обязательствам как учредителя образовательного учреждения, расходы по устранению нарушений требований вышеназванного законодательства следует возложить на администрацию Шпаковского муниципального округа за счёт средств бюджета данного муниципального образования. Прокуратурой района ранее, 23.08.2022, главе Шпаковского муниципального округа Ставропольского края вносилось представление об устранении нарушений требований законодательства об обеспечении безопасности жизни и здоровья обучающихся, по итогам рассмотрения которого нарушения не устранены. Изложенные обстоятельства являются основанием для предъявления искового заявления прокурором района в порядке ст. 45 ГПК РФ в интересах неопределенного круга лиц.

На основании изложенного просит суд:

- обязать администрацию Шпаковского муниципального округа Ставропольского края выделить денежные средства для установления системы противопожарной защиты (систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией в случае возникновения пожара) в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 4 в течение 6 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу.

- обязать муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 4» установить систему противопожарной защиты (систему автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией в случае возникновения пожара) в течение 6 месяцев после выделения денежных средств на указанные средства.

В судебном заседании, прокурор Васюков С.Ю. заявленные требования поддержал, просил суд удовлетворить их по доводам, аналогичным указанным в заявлении.

Представитель ответчика - администрации Шпаковского муниципального округа Ставропольского края, уведомленный надлежащим образом о месте и времени судебного заседания, в суд не явился, сведений об уважительности причин неявки суду не предоставил.

Представитель ответчика МБДОУ «Детский сад № 4» по доверенности Арутюнян А.Р. в судебном заседании против удовлетворения иска не возражала.

Суд, исследовав материалы дела, оценив представленные доказательства с точки зрения их допустимости, достоверности и достаточности, находит искомые требования подлежащими удовлетворению в полном объеме, по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 55 ГПК РФ доказательствами по делу являются полученные в предусмотренном законом порядке сведения о фактах, на основании которых суд устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, обосновывающих требования и возражения сторон, а также иных обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения дела.

В соответствии со ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного



круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Судом установлено и материалами дела подтверждено, что прокуратурой района во исполнение требований приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» проведена проверка информации поступившей из отдела надзорной деятельности и профилактической работы УНД и ПР ГУ МЧС России по Ставропольскому краю (по Шпаковскому району) о нарушении требований законодательства об обеспечении безопасности жизни и здоровья, обучающихся и работников организаций района в деятельности муниципальных учреждений, расположенных на территории района.

По результатам проверки в деятельности объектов образования Шпаковского муниципального округа выявлены нарушения требований Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Закон № 124-ФЗ), Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» (далее - Закон № 390-ФЗ), Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Закон № 123-ФЗ) и Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Закона № 69-ФЗ), Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Закон № 35-ФЗ), Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.11.2009, которые напрямую влияют на безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних.

Согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В пункте 3 Конвенции о правах ребенка 1989 года, участником которой является Российская Федерация, указано, что государства - участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности.

В силу ст. 14.1 Закона № 124-ФЗ установлено, что в целях содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и формированию у них навыков здорового образа жизни органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией создают благоприятные условия для осуществления деятельности физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей.

В силу ст. 2 Закона № 390-ФЗ основными принципами обеспечения безопасности являются: соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Статьей 3 Закона № 69-ФЗ установлено, что система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ, к основным функциям системы обеспечения пожарной безопасности относится - создание пожарной охраны и организация ее деятельности.

В соответствии со ст. 4 Закона № 123-ФЗ техническое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой установление в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности требований пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования,



производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации, правовое регулирование отношений в области применения и использования требований пожарной безопасности, правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности.

Целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре.

Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в обязательном порядке должна содержать комплекс мероприятий, исключающих возможность превышения значений допустимого пожарного риска, установленного настоящим Федеральным законом, и направленных на предотвращение опасности причинения вреда третьим лицам в результате пожара.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Закона № 273 образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровья обучающихся.

Кроме того, в силу ст. 2 Закона № 390 основными принципами обеспечения безопасности являются: соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Согласно ч. 1 ст. 6 Закона 123-ФЗ пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:

в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;

в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности.

В соответствии с п. 54 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее Постановление № 1479) руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

При эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты обеспечивает ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке. Вместе с тем, установлено, что в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 4» в нарушение ст. 5, ч. 1 ст. 6 Закона № 123-ФЗ, п. 54 Постановления № 1479 допущена эксплуатация систем противопожарной защиты (систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией в случае -



возникновения пожара) сверх срока службы, установленного изготовителем (более 10 лет).

Согласно п.п. 1, 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, обеспечение содержание зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территории.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее - Закон № 131-ФЗ) в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений.

В соответствии с и. 11 ч. 1 ст. 15 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относятся в том числе, организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

В силу статей 139 и 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства муниципального образования, осуществлять муниципальные заимствования, инициировать привлечение межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы РФ.

В силу п. 2 ч. 3 ст. 28 Закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся в том, числе материально-техническое обеспечение образовательной деятельности.

Однако отсутствие бюджетных средств не является основанием для нарушения прав несовершеннолетних на безопасное получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам.

Учитывая наличие субсидиарной ответственности администрации Шпаковского муниципального округа Ставропольского края по обязательствам как учредителя образовательного учреждения, расходы по устранению нарушений требований вышеназванного законодательства следует возложить на администрацию Шпаковского муниципального округа за счёт средств бюджета данного муниципального образования.

Прокуратурой района ранее, 23.08.2022, главе Шпаковского муниципального округа Ставропольского края вносилось представление об устранении нарушений требований законодательства об обеспечении безопасности жизни и здоровья обучающихся, по итогам рассмотрения которого нарушения не устранены.

В соответствии со ст. 206 ГПК РФ при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, не связанные с передачей имущества или денежных сумм в случае, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.



На основании изложенного суд считает необходимым удовлетворить заявленные требования.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194 – 199 ГПК РФ

**РЕШИЛ:**

Исковое заявление прокурора Шпаковского района Ставропольского края в интересах неопределенного круга лиц к Администрации Шпаковского муниципального округа Ставропольского края, Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «детский сад № 4» об обязанности выделить денежные средства для установления системы противопожарной защиты (систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией в случае возникновения пожара) в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 4» в течение 6 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу, установлении системы противопожарной защиты (систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией в случае возникновения пожара) в течение 6 месяцев после выделения денежных средств на указанные средства - удовлетворить.

Обязать администрацию Шпаковского муниципального округа Ставропольского края выделить денежные средства для установления системы противопожарной защиты (систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией в случае возникновения пожара) в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 4» в течение 6 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу.

Обязать муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 4» установить систему противопожарной защиты (систему автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией в случае возникновения пожара) в течение 6 месяцев после выделения денежных средств на указанные средства.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Ставропольский краевой суд через Шпаковский районный суд Ставропольского края в течение одного месяца с момента изготовления решения в окончательной форме.

Председательствующий:

подпись

Г.В. Чернов

«КОПИЯ ВЕРНА»

Судья

Чернов Г.В.

Секретарь судебного заседания

Л.А. Кананова

12.04.2023 г.



Подлинный документ хранится в материалах дела № 2-1092/2023  
Шпаковского районного суда  
Ставропольского края

Мотивированное решение изготовлено 18.04.2023 г.

Ставропольский край  
Принято и рассмотрено  
печатью  
Судья Чернов Г.В.





Индивидуальный предприниматель  
Тарануха Григорий Григорьевич  
ОГРН 304263527800421 ИНН 263403754666  
355013, г. Ставрополь, ул. Литвиненко, 23

Исх. № 396

От «28» августа 2023 г.

Кому: МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 4»

От кого: Индивидуальный предприниматель  
Тарануха Григорий Григорьевич

Коммерческое предложение:

№	Наименование	ед. изм.	Кол-во	Цена руб.	Сумма
1	Разработка проекта системы пожарной сигнализации (СПС), системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) в здании № 1 по адресу: г. Михайловск, ул. Карла Маркса, 144	ус.	1	22 850,00	22 850,00
2	Разработка проекта системы пожарной сигнализации (СПС), системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) в здании № 2 по адресу: г. Михайловск, ул. Карла Маркса, 144	ус.	1	30 300,00	30 300,00
3	Разработка проекта системы пожарной сигнализации (СПС), системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) в здании № 3 по адресу: г. Михайловск, ул. Карла Маркса, 144	ус.	1	33 690,00	33 690,00
4	Разработка проекта системы пожарной сигнализации (СПС), системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) в здании пищеблока по адресу: г. Михайловск, ул. Карла Маркса, 144	ус.	1	16 900,00	16 900,00
5	Разработка проекта системы пожарной сигнализации (СПС), системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) в здании прачечной по адресу: г. Михайловск, ул. Карла Маркса, 144	ус.	1	18 850,00	18 850,00
6	Разработка проекта системы пожарной сигнализации (СПС), системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) в здании продуктовой кладовой по адресу: г. Михайловск, ул. Карла Маркса, 144	ус.	1	15 580,00	15 580,00
7	Предварительный расчет* стоимости монтажа и наладки систем пожарной сигнализации (СПС), систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) в зданиях № 1; № 2; № 3; пищеблока; прачечной; продуктовой кладовой по адресу: г. Михайловск, ул. Карла Маркса, 144	ус.	1	1 994 000,00	1 994 000,00
<b>ИТОГО</b>					<b>2 132 170,00</b>

\*окончательный расчет стоимости монтажа системы будет выполнен после выполнения работ по проектированию СПС и СОУЭ

(сумма может измениться как в большую, так и в меньшую сторону)

Индивидуальный предприниматель



Г.Г. Тарануха